

**ZARZĄD WOJEWÓDZKI
NIEZALEŻNEGO SAMORZĄDNEGO ZWIĄZKU ZAWODOWEGO
POLICJANTÓW WOJ. MAŁOPOLSKIEGO**



31-542 KRAKÓW, UL. MOGILSKA 109
NIP : 677 - 16 - 83 - 721

TEL.: 61-57-575, 61-57-576 ; FAX: 61-57-577
REGON : 003897516

e-mail: biuro@nszzp-malopolska.pl

ZZ – 57/2021

Kraków, dnia 15 listopada 2021 roku

**Pani
mł. insp. Sylwia Giżowska – Szarek
Naczelnik Wydziału Kadr
Komendy Wojewódzkiej Policji
w Krakowie**

O p i n i a

Szanowna Pani Naczelniku

Ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2021 poz. 1901) wprowadzono zmiany w Ustawie z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 ze zm.). Do Ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 ze zm.) dodano między innymi art. 46a, którego ust. 1 daje możliwość przyznania specjalnego dodatku motywacyjnego z utworzonego na ten cel w jednostkach dodatkowego funduszu motywacyjnego w wysokości 6% planowanych na rok 2021 wynagrodzeń osobowych i uposażeń pracownikom państwowej sfery budżetowej, o których mowa w art. 5 pkt 1 lit. a i d oraz pkt 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658) z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658) określa, że pracownikami państwowej sfery budżetowej zgodnie z art. 5 pkt 1 lit. a i d

oraz pkt 2 w zw. z art. 2 pkt 2 są funkcjonariusze Policji. Zgodnie z tym funkcjonariusze Policji są uprawnieni do otrzymania nagrody z wymienionego dodatkowego funduszu motywacyjnego tworzonego na podstawie art. 46a Ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 ze zm.). Należy zauważyć, że zgodnie przywołanym art. 46a Ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 ze zm.) z możliwości otrzymania nagrody z wymienionego dodatkowego funduszu motywacyjnego wyłączone są osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe.

Zgodnie z art. 46a ust. 3 Ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 ze zm.) Specjalne dodatki motywacyjne, o których mowa w ust. 1, mają charakter uznaniowy i są przyznawane w szczególności za duże zaangażowanie w pracę, efektywną realizację zadań oraz wysoką jakość wykonywanej pracy.

Zgodnie z art. 46a ust. 5 Ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 ze zm.) Podmioty dysponujące dodatkowym funduszem motywacyjnym, o których mowa w ust. 4, przedstawiają propozycję sposobu i kryteriów przyznawania specjalnych dodatków motywacyjnych, o których mowa w ust. 1, zakładowej organizacji związkowej, celem wyrażenia opinii. Termin na przedstawienie opinii jest nie dłuższy niż 10 dni. Nieprzedstawienie opinii w tym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia. Zgodnie z tym do Organizacji Wojewódzkiej województwa małopolskiego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów wpłynęła propozycja zasad przyznawania specjalnego dodatku funkcyjnego, sporządzona przez Naczelnika Wydziału KWP w Krakowie mł. insp. Sylwię Giżowską - Szarek.

Korzystając z swojego uprawnienia Zarząd Wojewódzki Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów woj. małopolskiego przedstawia wyrażoną opinię w sprawie przekazanej propozycji zasad przyznawania specjalnego dodatku motywacyjnego.

Na wstępie należy zauważyć, że propozycja zasad przyznawania specjalnego dodatku funkcyjnego, sporządzona przez Naczelnika Wydziału KWP w Krakowie mł. insp. Sylwię Giżowską - Szarek zawiera dodatkowe warunki otrzymania specjalnego dodatku motywacyjnego wykraczające poza art. 46a ust. 3 Ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 ze zm.) to jest wskazując, że specjalny dodatek motywacyjny powinien być przyznawany m.in. w szczególności policjantom, którzy:

- pełnili służbę wymagającą znacznego nakładu pracy, zaangażowania i odpowiedzialności,
- wzorowo wykonywali obowiązki,
- przejawiali szczególną inicjatywę w służbie,
- uzyskiwali znaczące wyniki w służbie

Zarząd Wojewódzki Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów woj. małopolskiego stoi na stanowisku, że takie określenie dodatkowych warunków otrzymania specjalnego dodatku motywacyjnego spowoduje tylko dodatkowe problemy interpretacyjne i niepotrzebne zamieszanie. Należy wskazać, że wszyscy policjanci pełnią służbę wymagającą znacznego nakładu pracy, zaangażowania i odpowiedzialności, ponieważ taka jest specyfika pełnienia służby w Policji. Przekazane propozycje dodatkowych wymogów są nieprecyzyjne i wymagałyby dodatkowego dookreślenia oraz wskazania przyjętej skali, i tak konieczne byłoby wskazanie czym jest „wzorowe wykonywanie obowiązków”, „szczególna inicjatywa w służbie” i „znaczące wyniki w służbie”, należałoby doprecyzować jakie wymagania muszą być wypełnione aby można byłoby spełnić takie kryteria obecnie jak i w przyszłości. Policjanci każdego dnia podejmują trud wypełniania obowiązków służbowych, a także narażają się na wynikające z tego niebezpieczeństwa dla życia i zdrowia, ilość obowiązków służbowych systematycznie rośnie, a każda decyzja podejmowana przez Policjanta w ramach czynności służbowych niesie ze sobą dużą odpowiedzialność. Nie bez znaczenia jest to, że od 2020 r. z uwagi na wprowadzony stan epidemii, a także ze względu na ogłoszony stan wyjątkowy w 2021 r., policjanci wykonują wiele dodatkowych zadań. Dlatego wskazywanie jeszcze kolejnych ponadto wymagań jest niezrozumiałe i nieuzasadnione.

Przekazane propozycje zasad przyznawania specjalnego dodatku funkcyjnego, sporządzone przez Naczelnika Wydziału KWP w Krakowie mł. insp. Sylwię Giżowską - Szarek określają również przesłanki negatywne przyznania specjalnego dodatku motywacyjnego. W przekazanej propozycji wskazano, że specjalny dodatek motywacyjny nie powinien być przyznany policjantowi:

- a) który podczas ostatniego opiniowania służbowego otrzymał jedną z opinii służbowych, o których mowa w art. 38 ust. 2 pkt 2 albo 3 albo art. 41 ust. 1 pkt 2 albo ust. 2 pkt 1 – jeżeli nie upłynął okres jednego roku od dnia wydania ostatecznej opinii służbowej,
- b) przeciwko, któremu wszczęto postępowanie karne o przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, umyślne, ścigane z oskarżenia publicznego lub postępowanie dyscyplinarne - jeżeli postępowanie to nie zostało prawomocnie zakończone,

- c) ukaranemu karą dyscyplinarną – jeżeli nie nastąpiło jej zatarcie,
- d) skazanemu wyrokiem sądu lub w stosunku, do którego postępowanie karne zostało warunkowo umorzone – przez okres jednego roku od dnia uprawomocnienia się orzeczenia
- e) którego łączny wymiar nieobecności w służbie w okresie ostatnich 12 miesięcy kalendarzowych poprzedzających miesiąc przyznania specjalnego dodatku motywacyjnego, wynosi co najmniej 3 miesiące, z wyłączeniem okresu korzystania z urlopu wypoczynkowego oraz dodatkowego, wykorzystywania czasu wolnego udzielonego w zamian za czas służby przekraczający normę (bądź dni wolnych udzielonych w zamian za służbę w dniu wolnym od służby), a także okresu nieobecności w służbie z tytułu zdarzenia związanego z wykonywaniem zadań służbowych (w tym wypadku w służbie).

W naszej ocenie, jedynym kryterium negatywnym powinno być ukaranie karą dyscyplinarną, wszczęcie postępowania karnego w sprawie o przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, umyślne ścigane z oskarżenia publicznego oraz absencja chorobowa co najmniej 3 miesięcy w służbie liczona w okresie ostatnich 12 miesięcy kalendarzowych poprzedzających przydzielenie specjalnego dodatku motywacyjnego z wyłączeniem absencji związanej ze służbą.

Biorąc pod uwagę wszystkie powyższe Organizacja Wojewódzka województwa małopolskiego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów wyraża opinię, że specjalny dodatek motywacyjny powinien zostać przyznany w sposób jawny, w równej wysokości, wszystkim uprawnionym funkcjonariuszom Policji garnizonu małopolskiego z wyłączeniem określonych sytuacji, w formie decyzji o przyznaniu lub odmowie przyznania specjalnego dodatku motywacyjnego z prawem do odwołania się od tej decyzji. Wprowadzenie możliwości odwołania się od decyzji jest niezbędne, wynika to m.in. z dotychczasowych doświadczeń wynikających z poprzednio przyznawanych nagród, dodatków, premii gdzie zawsze dochodziło do sytuacji, że pojawiały się przypadki funkcjonariuszy, którzy zostali omyłkowo pominięci. Niestety dochodzenie przez te osoby należnych świadczeń pieniężnych często jest niemożliwe z uwagi na fakt, że w takich przypadkach środki są wydatkowane w całości, a Wydział Finansów KWP w Krakowie nie przewiduje sytuacji, że będzie wypłacał świadczenia, które nie zostały pomyłkowo przyznane danej osobie, która spełniła wszystkie kryteria jej przyznania.

Ze Zmierzonym Podwiniem

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Wojewódzkiego NSZZ Policjantów
woj. małopolskiego
Grzegorz Gubała
podinsp. Grzegorz Gubała